

**UCHWAŁA NR XIII/84/15
RADY GMINY DĄBROWA**

z dnia 21 grudnia 2015 r.

w sprawie przyjęcia programu rozwoju pod nazwą: „Strategia Rozwoju Gminy Dąbrowa na lata 2015-2020 z perspektywą do roku 2025”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 3 pkt 3 i art. 13 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r., poz. 1649; z 2015 r., poz. 349, poz. 1240, poz. 1358) Rada Gminy Dąbrowa uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się program rozwoju pod nazwą: „Strategia Rozwoju Gminy Dąbrowa na lata 2015-2020 z perspektywą do roku 2025” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gmina Dąbrowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Piotr Wieczorek

Załącznik
do Uchwały Nr XIII/84/15
Rady Gminy Dąbrowa
z dnia 21 grudnia 2015 roku



Strategia Rozwoju Gminy Dąbrowa na lata 2015- 2020 z perspektywą do roku 2025

Dąbrowa, 2015

Opracowanie :

Urząd Gminy Dąbrowa

ul. Ks. prof. J. Sztonyka 56

49-120 Dąbrowa

tel.: 77 464 10 10

fax: 77 464 10 10

e-mail: ug@gminadabrowa.pl

oraz

Bernadeta Lisson -Pastwa na podstawie umowy PS.01.0540.2015 z dnia 19 maja 2015 roku

SPIS TREŚCI

I. WPROWADZENIE	4
II. ETAPY OPRACOWANIA STRATEGII GMINY DĄBROWY	5
III. ANALIZA STRATEGICZNA SWOT	6
IV. KIERUNKI ROZWOJU GMINY DĄBROWA	9
V. SPÓJNOŚĆ STRATEGII ROZWOJU GMINY DĄBROWA Z EUROPEJSKIMI, KRAJOWYMI I REGIONALNYMI DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI.....	14
VI. WDRAŻANIE STRATEGII ROZWOJU GMINY DĄBROWA	21
VII.RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH STRATEGII ROZWOJU GMINY DĄBROWA	28
VIII. ZAKOŃCZENIE	30

ZAŁĄCZNIK 1 - SYNTETYCZNA DIAGNOZA SPOŁECZNO - GOSPODARCZA GMINY DĄBROWA

I. WPROWADZENIE

Strategia Rozwoju Gminy Dąbrowa na lata 2015 – 2020 z perspektywą do roku 2025 jest obok Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dąbrowa jednym z najważniejszych dokumentów, w oparciu o który planowana będzie polityka rozwoju społeczno – gospodarczego wspomnianej Gminy w najbliższych dziesięciu latach. Gmina wraz z partnerami powinna być odpowiednio przygotowana do nowych wyzwań i budowania potencjału, które związane są z pozyskiwaniem środków zewnętrznych w ramach nowego okresu programowania 2014 – 2020. Przedmiotowa Strategia jest również dokumentem pomocniczym w realizacji wyznaczonych celów oraz w zarządzaniu Gminą, jako jednostką samorządu terytorialnego.

Nowy dokument strategiczny przygotowany został w oparciu o partycypację społeczną. Dowodem tego jest udział w jego opracowaniu przedstawicieli różnych środowisk i grup społecznych, a także przeprowadzenie procedury konsultacji społecznych.

Najważniejszym elementem Strategii jest część postulatywna, w której określona została wizja Gminy, cele strategiczne i operacyjne oraz planowane działania i priorytety inwestycyjne. W ramach prac nad dokumentem określono cztery cele rozwojowe, związane z następującymi obszarami społeczno – gospodarczymi: ochroną środowiska, gospodarką i rynkiem pracy, zasobami ludzkimi, bezpieczeństwem publicznym, infrastrukturą techniczną i społeczną oraz obszarami wiejskimi. Określenie kierunków rozwoju Gminy Dąbrowa poprzedziło opracowanie syntetycznej diagnozy społeczno –gospodarczej, która stanowi załącznik do niniejszej Strategii oraz analizy SWOT – mocnych i słabych stron oraz ewentualnych szans i zagrożeń. Zgodnie z metodą aktywnego planowania strategii przygotowano również listę wskaźników w oparciu, o które prowadzony będzie monitoring działań prorozwojowych. W niniejszym dokumencie wskazano również mechanizmy wdrażania Strategii: podmioty wdrażające, źródła finansowania, zasady monitoringu i aktualizacji dokumentu.

Strategia Rozwoju Gminy Dąbrowa jest zgodna z kierunkami rozwoju określonymi w europejskich, krajowych oraz regionalnych dokumentach strategicznych. Jest dokumentem programowy o charakterze ogólnym, który określa cele rozwoju i wskazuje obszary kluczowe, w oparciu o które powinny zostać wdrożone konkretne projekty rozwojowe. Pracując nad Strategią przyjęto zasadę, że założone cele rozwojowe powinny odnosić się do ustawowych zadań Gminy, w oparciu ustawę o samorządzie gminnym oraz do realnych możliwości, zwłaszcza finansowych. W treści strategii zawarto również wnioski z konsultacji społecznych.

II. ETAPY OPRACOWANIA STRATEGII GMINY DĄBROWY

Rola Gminy, jako podstawowej jednostki samorządu terytorialnego, to nie tylko odpowiedzialność władz samorządowych, ale także jej mieszkańców, którzy w drodze aktywności społecznej, poprzez organizacje społeczne i inicjatywy obywatelskie biorą udział w budowaniu potencjału lokalnego. Odpowiedzialność za Gminę to partnerska współpraca wielu grup społecznych i wykorzystywanie wszelkich możliwości pozyskiwania pozabudżetowych środków zewnętrznych. Przystępując do prac nad strategią konieczne było odpowiedzenie sobie na kilka zasadniczych pytań m.in.: jaki powinien być kierunek rozwoju gminy, jakie są jej atuty, które pozwolą konkurować z innymi gminami, w jaki sposób zbudować partnerstwo w celu rozwiązywania potencjalnych problemów? Zbudowanie konkurencyjnej gminy, w której przybywa nowych mieszkańców, w której następuje rozwój gospodarczy i zwiększają się dochody własne, jest zadaniem trudnym i wymagającym współdziałania na wielu płaszczyznach.

Czynniki, które decydują o atrakcyjności i potencjale danej gminy to przede wszystkim:

1. Kapitał ludzki o wysokich umiejętnościach i zaangażowaniu społecznym;
2. Dostępność komunikacyjna i atrakcyjne położenie geograficzne;
3. Wysoka innowacyjność firm i organizacji mieszkańców;
4. Strategiczne myślenie, umiejętność wdrażania strategicznych planów rozwoju;
5. Wysoka jakość życia;
6. Wysoka jakość infrastruktury.

Wskazane cechy pozwalają na zbudowanie konkurencyjności i przewagi nad innymi jednostkami samorządu terytorialnego, dlatego też w niniejszej Strategii cele i priorytety rozwojowe zbudowano w oparciu o ww. czynniki rozwoju lokalnego.

Strategia Rozwoju Gminy Dąbrowa na lata 2015 – 2020 z perspektywą do roku 2025 powstała w wyniku zespołowej pracy przy udziale eksperta zewnętrznego. Opracowanie Strategii obejmowało następujące etapy:

1. Powołanie zespołu ds. opracowania Strategii w drodze Zarządzenia Wójta Gminy Dąbrowa;
2. Spotkanie z koordynatorem ds. Strategii i omówienie harmonogramu prac nad dokumentem;
3. Opracowanie ankiet i przeprowadzenie badania wśród mieszkańców;
4. Spotkanie z liderami sołectw w sprawie kierunków rozwoju poszczególnych miejscowości;
5. Opracowanie diagnozy społeczno-gospodarczej;
6. Spotkania warsztatowe w celu wypracowania kierunków rozwoju Gminy;
7. Opracowanie części postulatywnej Strategii;

8. Konsultacje społeczne i debata publiczna nad zapisami Strategii.
9. Sformułowanie ostatecznego tekstu Strategii.
10. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Strategii.

III. ANALIZA STRATEGICZNA SWOT

Analiza SWOT jest narzędziem służącym do analizy danej gminy i jej otoczenia w celu zbudowania nowego planu strategicznego. Głównym celem niniejszej analizy jest określenie aktualnej pozycji Gminy Dąbrowa i jej perspektyw:

- **Strengths (mocne strony)** - nalezycie wykorzystane będą sprzyjać rozwojowi Gminy, a w chwili obecnej pozytywnie wyróżniające ją w stosunku do innych gmin, decydują o jej przewadze w stosunku do konkurencji;
- **Weaknesses (słabe strony)** – czynniki i cechy charakterystyczne, które w przypadku braku eliminacji hamować będą rozwój Gminy;
- **Opportunities (szanse)** – uwarunkowania, które przy umiejętnym wykorzystaniu mogą wpływać pozytywnie na rozwój Gminy;
- **Threats (zagrożenia)** – czynniki, które w przyszłości mogą stanowić zagrożenie dla sprawnego funkcjonowania Gminy.

Tabela 1. Analiza strategiczna SWOT

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<p>Dogodne położenie komunikacyjne, Bliskość autostrady A4, Gęsta sieć osadnicza, Oddziaływanie gospodarcze i społeczne Opola, Bogate walory przyrodnicze, Atuty do rozwoju turystyki, zwłaszcza turystyki weekendowej, Dodatnie saldo migracji, Dodatni przyrost naturalny, Wysoka jakość edukacji, Bardzo dobrze rozwinięta sieć placówek oświatowych, Dobrze rozwinięta infrastruktura sportu i rekreacji, Wysoka, lokalna aktywność społeczna, Prężnie działające mikro i małe przedsiębiorstwa, Atrakcyjne położenie terenów inwestycyjnych Rozwinięty sektor usług, Wysoka kultura produkcji rolnej , Cenne zasoby zabytków i dóbr kultury, Bogactwo lokalnych tradycji, Dbałość o bezpieczeństwo i porządek publiczny.</p>	<p>Zbyt niskie wykorzystanie energii odnawialnej, Energochłonne budynki użyteczności publicznej, mieszkalnej i produkcyjnej, Zagrożenie hałasem, Zaniedbane zabytkowe parki i tereny zielone, Energochłonne i nieekologiczne oświetlenie uliczne, Niezadowalający stan infrastruktury drogowej, Nieuzbrojone tereny inwestycyjne, Niedobór znaczących inwestycji gwarancyjnych miejsca pracy, Niski poziom innowacyjności firm, Niedostatecznie rozwinięte usługi nastawione na obsługę ludności, Drogi wymagające przebudowy, poprawy jakości i nośności, Niedostateczna sieć ścieżek rowerowych, Nierówno rozwinięta sieć komunikacji zbiorowej, Postępujący proces starzenie się społeczeństwa Niekorzystna struktura wiekowa Niedostateczny system opieki nad dziećmi do lat trzech, Zły stan zabytków i dóbr kultury, Niedostatecznie rozwinięte zaplecze dla funkcjonowania usług w zakresie turystyki, Niewykorzystanie potencjału rzeki Odry.</p>

SZANSE	ZAGROŻENIA
<p>Położenie w dolinie Odry Realizacja Planu Gospodarki Niskoemisyjnej Partnerstwo w Aglomeracji Opolskiej, Stowarzyszeniu Euroregionu Pradziad, Stowarzyszeniu Partnerstwo Borów Niemodlińskich, Dostępność terenów inwestycyjnych, Rozwój budownictwa jednorodzinnego, Rozwój turystyki weekendowej, Programy wspierające przedsiębiorczość i politykę prorodzinną, Zmiana modelu spędzania wolnego czasu i wzrost aktywności społecznej, Dostępność funduszy i zewnętrznych środków pomocowych na rozwój związany z rozwojem gospodarki i innowacyjności, Wysoka jakość kapitału ludzkiego.</p>	<p>Niski poziom odzysku surowców wtórnych, Niezadawalający stan jakości powietrza, Podział na mieszkańców „starych” i „nowych”, Wysoki procent bezrobocia wśród kobiet, Niedostosowanie usług i infrastruktury dla potrzeb osób niepełnosprawnych i seniorów, Niedostateczne zabezpieczenie przed powodzią, Niedostateczne wsparcie w zakresie wzmacniania kompetencji kluczowych dzieci i młodzieży, Nierównomierny rozwój miejscowości, Pogorszenie kondycji finansów publicznych, Niewystarczające środki finansowe na wkład własny do projektów zewnętrznych.</p>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie wniosków z warsztatów strategicznych.

IV. KIERUNKI ROZWOJU GMINY DĄBROWA

1. WIZJA

**Gmina Pięciu Pałaców – Dąbrowa, zielona i konkurencyjna Gmina
z nowoczesną infrastrukturą i aktywnymi mieszkańcami, działającymi
w oparciu o partnerstwo i tradycję**

2. CELE STRATEGICZNE I OPERACYJNE

W wyniku prac nad kierunkami rozwoju Gminy Dąbrowa określono cztery główne cele strategiczne związane z: ochroną środowiska, rozwojem zasobów ludzkich, gospodarką i rynkiem pracy, infrastrukturą techniczną oraz infrastrukturą społeczną. Wyniki prac prezentuje tabela nr 2.

Tabela 2. Cele strategiczne i cele operacyjne

CEL STRATEGICZNY	CELE OPERACYJNE	PLANOWANE DZIAŁANIA I PRIORYTETY INWESTYCYJNE
I. ZIELONA GMINA DĄBROWA	1. Poprawa jakości powietrza, efektywności energetycznej oraz wykorzystania Odnawialnych Źródeł Energii	1.1 Wdrożenie planu gospodarki niskoemisyjnej Gminy Dąbrowa
		1.2. Termomodernizacja budynków wraz z wymianą źródeł ciepła i wyposażenia na energooszczędne
		1.3. Zastosowanie energii odnawialnej w szczególności z wiatru, wody, ciepła z ziemi, słońca

		1.4 Budowa/rozbudowa/modernizacja ekologicznego oświetlenia ulicznego
	2. Poprawa stanu gospodarki wodno - ściekowej i gospodarki odpadami	2.1. Budowa/rozbudowa kanalizacji sanitarnej
		2.2. Budowa/rozbudowa przydomowych oczyszczalni ścieków
		2.3. Rozbudowa/modernizacja sieci wodociągowej
		2.4 Usprawnienie gospodarki odpadami i podniesienie poziomu odzysku surowców
		2.5 Edukacja ekologiczna, w tym w zakresie segregacji odpadów
	3. Rozwój i promocja ekologicznych form transportu	3.1 Budowa/przebudowa/remont infrastruktury dla ruchu rowerowego i pieszego
		3.2 Oznakowanie ścieżek/szlaków rowerowych i pieszych
		3.3 Wsparcie ekologicznego transportu zbiorowego
		3.4 Programy edukacyjno - promocyjne ekologicznych form transportu, w tym turystyki rowerowej
	4. Ochrona i promocja różnorodności biologicznej i dziedzictwa naturalnego	4.1 Rewitalizacja obszarów dziedzictwa naturalnego, w tym parków zabytkowych
		4.2 Zachowanie i odtwarzanie zadrzewień
		4.3 Rekultywacja i renaturyzacja terenów zdegradowanych i zdewastowanych
II. KONKURENCYJNA GMINA DĄBROWA	1. Poprawa konkurencyjności lokalnej gospodarki	1.1 Przygotowanie atrakcyjnej oferty inwestycyjnej Gminy
		1.2. Przygotowanie i uzbrojenie terenów inwestycyjnych
		1.3 Włączenie terenów inwestycyjnych do Specjalnej Strefy Ekonomicznej

		1.4 Budowanie partnerstwa na rzecz promocji przedsiębiorczości, w tym współpraca gospodarcza z Aglomeracją Opolską
	2. Poprawa jakości systemu dróg gminnych	2.1 Budowa/przebudowa/remont dróg gminnych wraz z infrastrukturą towarzyszącą, w tym dróg transportu rolnego
		2.2 Poprawa bezpieczeństwa na drogach gminnych poprzez budowę chodników, bezpiecznych przystanków, zatok autobusowych, uspokojonych stref ruchu i oświetlenia ulicznego
	3. Rozwój budownictwa jednorodzinnego	3.1 Przygotowanie i uzbrojenie terenów mieszkaniowych
		3.2 Rozwój usług nastawionych na obsługę mieszkańców
		3.3 Działania partnerskie i wsparcie w kierunku zintegrowanego systemu komunikacji zbiorowej
	4. Zwiększenie ochrony ludności przed skutkami zagrożeń naturalnych	4.1 Wsparcie w zakresie budowy/przebudowy/remontu infrastruktury przeciwpowodziowej, w tym szczegółowych i podstawowych urządzeń melioracyjnych
		4.2 Wsparcie systemu ostrzegania mieszkańców o zagrożeniach naturalnych
III. AKTYWNA GMINA DĄBROWA	1. Wysoka jakość edukacji	1.1 Wsparcie opieki nad dziećmi do 3 lat (opieki żłobkowej)
		1.2 Wsparcie edukacji przedszkolnej i zwiększenie uczestnictwa dzieci w edukacji przedszkolnej
		1.3 Rozwój kompetencji kluczowych dzieci i młodzieży oraz postaw niezbędnych do funkcjonowania na rynku pracy

	<p>1.4 Wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży ze środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym i dotkniętych ubóstwem (m.in. programy stypendialne i projekty rozwojowe)</p>
	<p>1.5 Wsparcie dzieci i młodzieży szczególnie uzdolnionej sportowo</p>
	<p>1.6 Rozwój bazy dydaktycznej i infrastruktury przedszkoli i szkół, w tym tworzenie warunków do szkolenia dzieci i młodzieży uzdolnionej sportowo</p>
2. Wysoka jakość kapitału ludzkiego	<p>2.1 Promocja równych szans na rynku pracy, w szczególności osób niepełnosprawnych i wykluczonych</p>
	<p>2.2 Wsparcie podmiotów zewnętrznych i organizacji społecznych w zakresie realizacji zadań publicznych</p>
	<p>2.3 Wsparcie kobiet na rynku pracy i w zakresie godzenia obowiązków rodzinnych z zawodowymi</p>
3. Wsparcie w kierunku zdrowego i aktywnego trybu życia	<p>3.1 Rozwój usług opiekuńczych nad osobami zależnymi, w tym starszymi i niepełnosprawnymi</p>
	<p>3.2 Wsparcie polityki senioralnej i tworzenie programów aktywizujących osoby starsze</p>
	<p>3.3 Promocja zdrowego i aktywnego stylu życia poprzez sport i rekreację</p>
	<p>3.4 Działania profilaktyczne, w tym programy edukacyjne i promocja zdrowia</p>
4. Rozwój usług informatycznych	<p>4.1 Projekty z zakresu e-administracji i rozwój elektronicznych usług publicznych</p>

		4.2 Rozwój infrastruktury szerokopasmowego Internetu
IV. TRADYCYJNA GMINA DĄBROWA	1. Zachowanie, ochrona i promocja kulturowego dziedzictwa	1.1 Przebudowa/remont/renowacja obiektów zabytkowych
		1.2 Konserwacja/remont wyposażenia obiektów zabytkowych
		1.3 Zagospodarowanie terenu wokół obiektów zabytkowych, wraz z infrastrukturą towarzyszącą
		1.4 Wsparcie podmiotów zewnętrznych w pracach konserwatorskich, restauratorskich i robotach budowlanych przy zabytkach nieruchomych/ruchomych
	2. Wsparcie wielokulturowego dziedzictwa i tożsamości lokalnej	2.1 Działania na rzecz upowszechnienia inicjatywy Leader i wsparcie udziału sołectw w programie „Odnowa Wsi”
		2.2 Wsparcie działalności osób i organizacji społecznych upowszechniających historię, tradycję, kulturę i tożsamość lokalną
		2.3 Budowa/rozbudowa/modernizacja infrastruktury kultury, w tym świetlic wiejskich
	3. Rozwój turystyki oparty na zasobach kulturowych i przyrodniczych	3.1 Budowa/rozbudowa/modernizacja infrastruktury turystycznej (m.in. miejsca przystankowe, wiaty, pomosty wędkarskie)
		3.2 Tworzenie i rozwój turystycznych tras i szlaków tematycznych
		3.3 Promocja dziedzictwa kulturowego i naturalnego, w tym tworzenia systemu informacji o zabytkach i atrakcjach Gminy

	3.4 Budowanie marki i wizerunku poszczególnych miejscowości w oparciu o lokalne wyróżniki (m.in. zabytki, ginące zawody, obrzędy, tradycje, imprezy kulturalne, miejscowe atrakcje)
	3.5 Wsparcie partnerstwa na rzecz rozwoju miejscowości w oparciu o potencjał Aglomeracji Opolskiej, Stowarzyszenie Partnerstwo Bory Niemodlińskie, Stowarzyszenie Euroregion Pradziad

Źródło: Opracowanie własne na podstawie wniosków z warsztatów strategicznych. **V. SPÓJNOŚĆ STRATEGII ROZWOJU GMINY DĄBROWA Z EUROPEJSKIMI, KRAJOWYMI I REGIONALNYMI DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI**

Strategia Rozwoju Gminy Dąbrowa jest zgodna z kierunkami rozwoju określonymi w europejskich, krajowych oraz regionalnych dokumentach strategicznych. Rysunek 1 przedstawia najważniejsze dokumenty strategiczne, do których nawiązuje.

Rysunek 1. Zgodność Strategii Rozwoju Gminy Dąbrowa z dokumentami europejskimi, krajowymi i regionalnymi



1. STRATEGIA EUROPA 2020

Strategia „Europa 2020” jest nadrzędnym dokumentem strategicznym Unii Europejskiej, który zakłada wzrost gospodarczy i stworzenie warunków rozwoju społecznego i zatrudnienia. Ustalono pięć nadrzędnych celów, które Unia Europejska ma osiągnąć do 2020 roku. Obejmują one obszary związane z zatrudnieniem, badaniami i rozwojem, klimatem i energią, edukacją, integracją społeczną i walką z ubóstwem. Strategia zawiera również siedem tzw. inicjatyw przewodnich, w oparciu o które państwa członkowskie Unii Europejskiej będą uzupełniać swoje działania w kluczowych obszarach takich, jak: innowacje, gospodarka cyfrowa, zatrudnienie, młodzież, polityka przemysłowa, ubóstwo i oszczędne gospodarowanie zasobami.

2. DŁUGOOKRESOWA STRATEGIA ROZWOJU KRAJU „POLSKA 2030. TRZECIA FALA NOWOCZESNOŚCI”

Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju „Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności” jest dokumentem o charakterze analitycznym i rekomendacyjnym, powstałym na bazie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju z dnia 6 grudnia 2006r. Określa on główne trendy, wyzwania i scenariusze rozwoju społeczno-gospodarczego Polski, a także kierunki przestrzennego zagospodarowania kraju, z uwzględnieniem zrównoważonego rozwoju. Stanowi opis nowego projektu cywilizacyjnego, zorientowanego na przyszłość, w perspektywie do 2030 roku. Celem Strategii jest przezwyciężenie kryzysu finansowego w jak najkrótszym czasie i próba uniknięcia wolniejszego rozwoju gospodarczego niż w poprzednich latach, który powodowałby negatywny wpływ na jakość życia mieszkańców. Głównym celem dokumentu jest poprawa jakości życia Polaków i rozwój w trzech strategicznych obszarach: konkurencyjności i innowacyjności

gospodarki, równoważenia potencjału rozwojowego regionów Polski oraz efektywności i sprawności państwa. Cele Strategii, działania z tym związane, a także przedstawione kierunki inwestycji mogą być realizowane i osiągnane w różnych okresach.

3. STRATEGIA ROZWOJU KRAJU 2020. AKTYWNE SPOŁECZEŃSTWO, KONKURENCYJNA GOSPODARKA, SPRAWNE PAŃSTWO

Strategii Rozwoju Kraju 2020 to średniookresowy dokument strategicznym, który określa cele i działania strategiczne rozwoju kraju do 2020 r., w tym działania możliwe do sfinansowania w ramach kolejnej perspektywy finansowej UE na lata 2014-2020. W dokumencie został przedstawiony scenariusz rozwojowy Polski oparty na analizie SWOT wraz z podaniem potencjalnych źródeł finansowania planowanych działań. Szczególną rolę przypisano działaniom, których celem będzie przeprowadzenie zmian systemowych, kompetencyjnych i instytucjonalnych sprzyjających uwolnieniu potencjałów i rezerw rozwojowych. Uszczegółowieniem interwencji dziewięć strategii zintegrowanych, wśród których znajdują się m.in. koordynowane przez Ministra Gospodarki: Strategia Innowacyjności i Efektywności Gospodarki oraz Strategia Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko.

4. KRAJOWA STRATEGIA ROZWOJU REGIONALNEGO 2010-2020: REGIONY, MIASTA, OBSZARY WIEJSKIE

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010 – 2020: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie jest dokumentem określającym cele i sposób działania podmiotów publicznych, a w szczególności rządu i samorządów województw, w odniesieniu do polskiej przestrzeni dla osiągnięcia strategicznych celów rozwoju kraju. Wyznacza cele polityki rozwoju regionalnego, w tym wobec obszarów wiejskich i miejskich, oraz definiuje ich relacje w odniesieniu do innych polityk publicznych o wyraźnym terytorialnym ukierunkowaniu. Celem strategicznym polityki regionalnej do 2020 roku, określonym w dokumencie, jest efektywne wykorzystywanie specyficznych regionalnych oraz terytorialnych potencjałów rozwojowych dla osiągnięcia celów rozwoju kraju – wzrostu, zatrudnienia i spójności w horyzoncie długookresowym. Rozwinięciem celu strategicznego są trzy cele szczegółowe polityki regionalnej:

1. Wspomaganie wzrostu konkurencyjności regionów,
2. Budowanie spójności terytorialnej i przeciwdziałanie procesom marginalizacji na obszarach problemowych,

3. Tworzenie warunków dla skutecznej, efektywnej i partnerskiej realizacji działań rozwojowych ukierunkowanych terytorialnie.

5. STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO DO 2020 ROKU

Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego do 2020 roku powstała z myślą o maksymalnym wykorzystaniu potencjałów i szans rozwojowych regionu-województwa opolskiego oraz niwelowaniu problemów i zagrożeń. Najważniejszym wyzwaniem rozwojowym dla województwa opolskiego jest zapobieganie i przeciwdziałanie procesom depopulacji. Szczególną wartością Opolszczyzny są jej mieszkańcy, dlatego wszelkie przedsięwzięcia mają wpłynąć na poprawę warunków życia w regionie. Realizacja kierunków rozwoju nawiązuje do następujących obszarów życia społeczno - gospodarczego¹:

- regionu wielokulturowego, w którym na pierwszym miejscu są jego mieszkańcy: wykształceni, otwarci na zmianę, wiedzę i innowacje, a także aktywni – na rynku pracy i poza nim,
- przyjaznego środowiska życia jego mieszkańców, rodzin, przedsiębiorców i wszystkich reprezentantów przestrzeni społeczno-gospodarczej,
- województwa z atrakcyjną ofertą rynku pracy, edukacyjną, kulturalną i gospodarczą, zachęcającą do wyboru tego regionu jako miejsca do zamieszkania, wypoczynku, inwestycji i rozwoju działalności innowacyjnej.

6. STRATEGIA ROZWOJU AGLOMERACJI OPOLSKIEJ NA LATA 2014-2020

Strategia Rozwoju Aglomeracji Opolskiej na lata 2014–2020, którego głównym celem jest integracja i wzmocnienie potencjału Gmin tworzących wspomniany obszar funkcjonalny. Wskazane w nim kierunki rozwojowe wpisują się w realizowane już przez poszczególne cele rozwojowe oraz wyznaczają nowe płaszczyzny współpracy. Strategia pełni funkcję planu działania w perspektywie do 2020 roku, którego realizacja ma przyczynić się do budowania spójności i konkurencyjności całego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego – Opola. Wskazane kierunki działania to poprawa dostępności komunikacyjnej, rozwój gospodarczy, wysoka jakość edukacji, ochrona środowiska, rozwój obszarów wiejskich.

7. STRATEGIA ZINTEGROWANYCH INWESTYCJI TERYTORIALNYCH 2014 – 2020 AGLOMERACJI OPOLSKIEJ

1

. Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego do 2020 roku, str.4.

Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Aglomeracji Opolskiej stanowi podstawę realizacji zadań w formule zintegrowanych inwestycji terytorialnych w perspektywie do 2020 roku przez podmioty z obszaru Aglomeracji Opolskiej. Środki finansowe na realizację zadań w formule ZIT wyodrębnione zostały w RPO WO na lata 2014-2020. Obszary wsparcia to m.in. przygotowanie terenów inwestycyjnych w Aglomeracji Opolskiej, realizację zadań z zakresu gospodarki niskoemisyjnej, w tym na zwiększenie efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej, renowacja i promocja unikalnych zasobów kulturowych Aglomeracji oraz rozwój kształcenia ogólnego, zawodowego oraz edukacji przedszkolnej w obszarze funkcjonalnym.

8. STRATEGIA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU POWIATU OPOLSKIEGO NA LATA 2015 - 2025

Strategia Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Opolskiego na lata 2015-2025 określa najważniejsze kierunki rozwoju obszaru powiatu opolskiego, które przyczynić mają się do rozwoju społeczno – gospodarczego wspomnianego obszaru. Główne kierunki rozwoju to ochrona środowiska, nowoczesna infrastruktura techniczna i ekologiczny transport, innowacyjna gospodarka i rynek pracy, aktywne i bezpieczne społeczeństwo, infrastruktura społeczna przyjazna ludziom i środowisko.

Dokonana syntetyczna charakterystyka europejskich, krajowych i regionalnych dokumentów strategicznych wskazują, że Strategia Rozwoju Gminy Dąbrowa na lata 2015-2020 z perspektywą do roku 2025 nawiązuje do określonych w nich kierunków i celów rozwoju. W niniejszej strategii Gminy szczególny nacisk położono na rozwój gospodarczy i rozwój konkurencyjności. Ponadto wskazano kierunki rozwoju związane z ochroną środowiska, ekologicznym transportem, rozwojem zasobów ludzkich i wysoką jakością edukacji, rozwojem turystyki i ochroną zabytków. Gmina Dąbrowa, jako członek Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska, zapisami niniejszej Strategii nawiązuje do założeń Strategii Rozwoju Aglomeracji Opolskiej na lata 2014-2020, w główne obszary funkcjonowania takie, jak: ochrona środowiska, w tym ograniczenia niskiej emisji, rozwój gospodarczy i pozyskiwanie nowych inwestorów, zrównoważony transport, działania edukacyjne i ochrona dóbr kultury.

Tabela 3. Powiązanie Strategii Gminy Dąbrowa z regionalnymi dokumentami strategicznymi.

STRATEGIA GMINY DĄBROWA	STRATEGIA WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO	STRATEGIA POWIATU OPOLSKIEGO	STRATEGIA AGLOMERACJI OPOLSKIEJ	STRATEGIA ZIT AGLOMERACJI OPOLSKIEJ
CEL STRATEGICZNY I. Zielona Gmina Dąbrowa	CEL STRATEGICZNY 7. Wysoka jakość środowiska	CEL STRATEGICZNY I. Czyste środowisko naturalne CEL STRATEGICZNY IV. Nowoczesna infrastruktura techniczna i ekologiczny transport	CEL STRATEGICZNY I. Poprawa dostępności komunikacyjnej Aglomeracji Opolskiej CEL STRATEGICZNY IV. Ochrona środowiska CEL STRATEGICZNY V. Rozwój obszarów wiejskich	PRIORYTET 2. Gospodarka Niskoemisyjna
CEL STRATEGICZNY II. Konkurencyjna Gmina Dąbrowa	CEL STRATEGICZNY 3. Innowacyjna i konkurencyjna gospodarka CEL STRATEGICZNY 6. Dobra dostępność rynków pracy, dóbr i usług	CEL STRATEGICZNY II. Aktywne i bezpieczne społeczeństwo CEL STRATEGICZNY III. Innowacyjna gospodarka i rynek pracy CEL STRATEGICZNY IV. Nowoczesna infrastruktura techniczna i ekologiczny transport	CEL STRATEGICZNY I. Poprawa dostępności komunikacyjnej Aglomeracji Opolskiej CEL STRATEGICZNY II. Rozwój gospodarczy Aglomeracji Opolskiej	PRIORYTET 1. Nowe inwestycje i wzrost aktywności ekonomicznej mieszkańców Aglomeracji Opolskiej
CEL STRATEGICZNY II. Aktywna Gmina Dąbrowa	CEL STRATEGICZNY 1. Konkurencyjny i stabilny rynek pracy CEL STRATEGICZNY 2. Aktywna społeczność regionalna	CEL STRATEGICZNY II. Aktywne i bezpieczne społeczeństwo	CEL STRATEGICZNY III. Wysoka jakość edukacji	PRIORYTET 3. Wysoka jakość edukacji
CEL STRATEGICZNY IV. Tradycyjna Gmina Dąbrowa	CEL STRATEGICZNY 5. Nowoczesne usługi oraz atrakcyjna oferta turystyczno-kulturalna CEL STRATEGICZNY 10. Wielofunkcyjne obszary wiejskie	CEL STRATEGICZNY V. Infrastruktura społeczna przyjazna ludziom i środowisku	CEL STRATEGICZNY V. Rozwój obszarów wiejskich	PRIORYTET 4. Dziedzictwo kulturowe i kultura w Aglomeracji Opolskiej

Źródło: Opracowanie własne.

VI. WDRAŻANIE STRATEGII ROZWOJU GMINY DĄBROWA

1. MONITORING STRATEGII

Opracowując założenia Strategii Gminy Dąbrowa przyjęto zasadę, że wszystkie wyznaczone cele, kierunki działania i priorytety inwestycyjne odnoszą się do kompetencji ustawowej gminy, jako jednostki samorządu terytorialnego oraz do realnych możliwości jej funkcjonowania i finansowania. Niemniej jednak należy mieć na uwadze, że obejmują również działania, w których Gmina ma charakter wspierający i lobbujący w stosunków do innych partnerów, w tym jednostek rządowych i samorządowych. Realizacja poszczególnych celów jest procesem trudnym i długofalowym, dlatego też konieczne jest budowanie partnerstwa i partycypacja społeczna w rozwiązywaniu zdiagnozowanych problemów. Odbywać się ona będzie przede wszystkim poprzez wykorzystanie programów rozwojowych (min. program gospodarki niskoemisyjnej, program ochrony środowiska, program współpracy z organizacjami pozarządowymi, plan opieki nad zabytkami) i środków finansowych, w tym zwłaszcza pochodzących ze źródeł zewnętrznych, zapisanych w uchwale budżetowej, zatwierdzonej corocznie przez Radę Gminy.

Na potrzeby monitorowania Strategii przygotowano zestawienie wskaźników monitoringu określonych w tabeli nr 4. Niniejsze wskaźniki umożliwią kontrolę przebiegu poszczególnych procesów oraz ocenę uzyskanych efektów pod względem społecznym, gospodarczym i środowiskowym. Zakłada się, że realizacja celów doprowadzi do wzmocnienia obszaru Gminy i umożliwi zbudowanie jej konkurencyjności i atrakcyjności w oparciu o mocne strony i szanse rozwojowe, natomiast słabe strony i zagrożenia zostaną wyeliminowane.

Monitoring Strategii polegać będzie na analizie porównawczej założonych wskaźników z ich realnym wykonaniem. Jako bazowy rok porównawczy przyjmuje się 2015. Koordynacja monitoringu Strategii odbywać się będzie w Urzędzie Gminy Dąbrowa na stanowisku ds. pozyskiwania środków pozabudżetowych. W związku z koniecznością zbierania i analizowania danych proponuje się powołanie w drodze Zarządzenia Wójta Gminy Zespołu ds. monitorowania Strategii, który wspierać będzie koordynatora w jego działaniu. Wójt Gminy określi również częstotliwość i metodologię pomiaru wskaźników, które przedkładane cyklicznie będą w drodze sprawozdania na sesję Rady Gminy. Proponuje się również przypisanie monitorowanie poszczególnych wskaźników do stanowisk w Urzędzie Gminy i podległych jednostkach, co znacznie ułatwi opracowanie stosownych sprawozdań.

Obligatoryjne sprawozdanie z realizacji Strategii przeprowadzić należy w roku 2020, co zbieżne jest z zakończeniem okresu programowania 2015 – 2020 oraz datą skrajną strategicznych dokumentów krajowych i wojewódzkich. Sprawozdanie z monitoringu Strategii może być również konieczne na wniosek jednostek zewnętrznych np. samorządu województwa opolskiego. Należy jednak mieć na uwadze, że zmiany zachodzące są często dynamiczne i niezależne od władz Gminy, w związku z tym konieczne jest prowadzenie monitoringu strategii i ewentualna aktualizacja określonych założeń, a także kontrola działań i ich ewentualna korekta w założeniu poszczególnych lat budżetowych. Pomocne w tym zakresie mogą być narzędzia kontroli zarządczej.

Tabela 4. Wskaźniki realizacji celów strategicznych

CEL STRATEGICZNY	Wskaźnik	
	Nazwa	Jednostka pomiaru
I. ZIELONA GMINA DĄBROWA	1.1 Liczba wdrożonych projektów z planu gospodarki niskoemisyjnej Gminy	szt.
	1.2. Liczba budynków z przeprowadzoną termomodernizacją, w tym wraz z wymianą źródeł ciepła i wyposażenia na energooszczędne	szt.
	1.3. Liczba budynków z zastosowaniem energii odnawialnej w szczególności z wiatru, wody, ciepła z ziemi, słońca	szt.
	1.4 Liczba punktów zmodernizowanego, ekologicznego oświetlenia ulicznego	szt.
	2.1. Długość wybudowanej/zmodernizowanej kanalizacji sanitarnej	mb
	2.2. Liczba wybudowanych/rozbudowanych przydomowych oczyszczalni ścieków	szt.
	2.3.Długość rozbudowanej/zmodernizowanej sieci wodociągowej	km
	2.4 Poziom odzysku surowców	%
	2.5 Liczba programów ekologicznych, w tym w zakresie segregacji odpadów	szt.
	3.1 Długość wybudowanych/przebudowanych/wyremontowanych ścieżek (tras) rowerowych i pieszych	km

	3.2 Długość oznakowanych ścieżek/szlaków rowerowych i pieszych	km
	3.3 Liczba działań w zakresie wsparcie ekologicznego transportu zbiorowego	szt.
	3.4 Liczba programów edukacyjno - promocyjnych ekologicznych form transportu, w tym turystyki rowerowej	szt.
	4.1 Powierzchnia zrewitalizowanych obszarów dziedzictwa naturalnego, w tym parków zabytkowych	ha
	4.2 Liczba nowych nasadzeń	szt.
	4.3 Powierzchnia zrekultywowanych obszarów terenów zdegradowanych i zdewastowanych	ha
II. KONKURENCYJNA GMINA DĄBROWA	1.1 Liczba ofert inwestycyjnych	szt.
	1.2. Powierzchnia przygotowanych i uzbrojonych terenów inwestycyjnych	ha
	1.3 Powierzchnia terenów inwestycyjnych włączonych do Specjalnej Strefy Ekonomicznej	ha
	1.4 Liczba działań partnerskich na rzecz promocji przedsiębiorczości, w tej z Aglomeracją Opolską	szt.
	2.1 Długość wybudowanych/przebudowanych/wyremontowanych dróg gminnych, w tym dróg transportu rolnego	km
	2.2 Długość dróg gminnych, na których wprowadzono elementy poprawy bezpieczeństwa	km
	3.1 Powierzchnia przygotowanych i uzbrojonych terenów mieszkaniowych	ha
	3.2 Liczba wprowadzonych usług nastawionych na obsługę mieszkańców	szt.
	3.3 Liczba działań partnerskich w kierunku zintegrowanego systemu komunikacji zbiorowej	szt.
	4.1 Liczba wybudowanych/przebudowanych/wyremontowanych obiektów infrastruktury przeciwpowodziowej w tym szczegółowych i podstawowych urządzeń melioracyjnych	szt./km

	4.2 Liczba systemów ostrzegania mieszkańców o zagrożeniach naturalnych	szt.	
III.AKTYWNA GMINA DĄBROWA	1.1 Liczba dzieci do 3 lat objętych wsparciem	osoby	
	1.2 Liczba dzieci uczestniczących w edukacji przedszkolnej	osoby	
	1.3 Liczba dzieci i młodzieży objętych wsparciem	osoby	
	1.4 Liczba dzieci i młodzieży objętych wsparciem ze środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym i dotkniętych ubóstwem	osoby	
	1.5 Liczba dzieci i młodzieży szczególnie uzdolnionej sportowo objętych wsparciem	osoby	
	1.6 Liczba wybudowanych/przebudowanych/zmodernizowanych obiektów infrastruktury dydaktycznej, w tym sportowej	szt.	
	2.1 Liczba osób niepełnosprawnych i wykluczonych objętych wsparciem	osoby	
	2.2 Kwota udzielonych dotacji organizacjom społecznym w zakresie realizacji zadań publicznych	PLN	
	2.3 Liczba kobiet, którym udzielono wsparcia	osoby	
	3.1 Liczba osób zależnych, w tym starszych i niepełnosprawnych objętych wsparciem	osoby	
	3.2 Liczba osób starszych objętych wsparciem	osoba	
	3.3 Liczba działań w kierunku promocji zdrowego i aktywnego stylu życia	szt.	
	3.4 Liczba działań profilaktycznych	szt.	
	4.1 Liczba wdrożonych projektów z zakresu e-administracji	szt.	
	4.2 Długość wybudowanej sieci szerokopasmowego Internetu	km	
	IV.TRADYCYJNA GMINA DĄBROWA	1.1 Liczba przebudowanych/wyremontowanych/zrewitalizowanych obiektów zabytkowych	szt.
		1.2 Liczba przeprowadzonych konserwacji i remontu wyposażenia obiektów zabytkowych	szt.
1.3 Powierzchnia zagospodarowanych terenów wokół obiektów zabytkowych		ha	

	1.4 Kwota udzielonych dotacji podmiotom zewnętrznym w pracach konserwatorskich, restauratorskich i robotach budowlanych przy zabytkach nieruchomych/ruchomych	PLN
	2.1 Liczba projektów w ramach inicjatywy Leader i programu „Odnowa Wsi”	szt.
	2.2 Liczba wspartych osób/organizacji społecznych upowszechniających historię, tradycję, kulturę i tożsamość lokalną	osoby/szt.
	2.3 Liczba wybudowanych/rozbudowanych/zmodernizowanych obiektów kultury, w tym świetlic wiejskich	szt.
	3.1 Liczba wybudowanych/rozbudowanych/zmodernizowanych obiektów infrastruktury turystycznej	szt.
	3.2 Liczba turystycznych tras i szlaków tematycznych	szt.
	3.3 Liczba działań promocyjnych	szt.
	3.4 Kwota wsparcia na rzecz budowania marki i wizerunku poszczególnych miejscowości w oparciu o lokalne wyróżniki (min. zabytki, ginące zawody, obrzędy, tradycje, imprezy kulturalne, miejscowe atrakcje)	PLN
	3.5 Kwota uzyskanego wsparcia w ramach partnerstwa w Aglomeracji Opolskiej, w Stowarzyszeniu Partnerstwo Bory Niemodlińskie, Stowarzyszeniu Euroregion Pradziad	PLN

Zródło: Opracowanie własne.

2. PODMIOTY WDRAŻAJĄCE

Podobnie, jak przy tworzeniu niniejszej Strategii zakłada się partycypację społeczną w jej wdrażaniu, w dążeniu do osiągnięcia założonych celów i priorytetów inwestycyjnych. Strategiczną rolę we wdrażaniu Strategii Rozwoju Gminy Dąbrowa na lata 2015-2025 odgrywać Wójt Gminy przy udziale pracowników Urzędu Gminy i jednostek podległych w oparciu o Ustawę o samorządzie gminnym.

Wdrażanie Strategii odbywać się będzie z udziałem partnerów zewnętrznych min.:

1. Jednostek administracji rządowej i samorządowej, w tym Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego, Województwa Opolskiego i Powiatu Opolskiego;
2. Gmin wchodzących w skład Stowarzyszenia „Aglomeracja Opolska”;
3. Lokalnej Grupy Działania Stowarzyszenia Partnerstwo Borów Niemodlińskich;
4. Partnerów Stowarzyszenia Euroregionu Pradziad;
5. Organizacji pozarządowych;
6. Lokalnych przedsiębiorców;
7. Mieszkańców Gminy.

3. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Realizacja celów strategicznych wymaga zaangażowania znacznych środków finansowych, które przekraczają możliwości finansowe budżetu Gminy, dlatego też konieczne jest pozyskiwanie zewnętrznych środków bezzwrotnych i środków z funduszy celowych zarówno krajowych, jak i zagranicznych oraz zapewnienie wkładu własnego na odpowiednim poziomie. Ograniczenia finansowe mogą okazać się istotną barierą w osiągnięciu założonych celów lub zdecydowanie przesunąć ich realizację w czasie.

Istotnym źródłem finansowania działań będzie Regionalny Program Operacyjny Województwa Opolskiego na lata 2014-2020 oraz Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, jednak konieczna jest ocena stanu finansów, a zwłaszcza dochodów Gminy, a warunkiem jest zapewnienie wymagalnego wkładu własnego.

Ponadto zadania finansowane być mogą w ramach krajowych programów operacyjnych perspektywy 2014-2020, a mianowicie:

1. Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój 2014–2020
2. Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020,
3. Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014–2020

4. Program Operacyjny Inteligentny Rozwój 2014–2020
5. Program Operacyjny Współpracy Transgranicznej Polska – Czechy 2014-2020

Ważnym źródłem finansowania projektów w ramach Strategii będą fundusze i programy krajowe pozostające w gestii poszczególnych ministerstw, pod warunkiem ich kontynuacji i dostępności, przykładowo:

1. Program przebudowy dróg lokalnych
2. Programy finansowania zadań z zakresu kultury, sportu i rekreacji
3. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
4. Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Opolu

Zadania finansowane będą również z udziałem środków finansowych innych jednostek samorządu terytorialnego min.: Województwa Opolskiego, Powiatu Opolskiego. Ponadto Gmina Dąbrowa może uzyskać wsparcie w ramach członkostwa w Stowarzyszeniu Aglomeracja Opolska, Stowarzyszeniu Partnerstwo Borów Niemodlińskich i Stowarzyszeniu Euroregionu Pradziad. Uzyskanie dodatkowego finansowania zadań wymaga zatem współpracy wielu partnerów i zaangażowania wielopoziomowego zarówno w zarządzaniu Gminą, jak i w pozyskiwaniu środków zewnętrznych. Niezbędne jest również utrzymanie w strukturze Urzędu Gminy stanowisk odpowiedzialnych za pozyskiwanie i rozliczanie środków pomocowych. Również stabilność finansów Gminy i sprawne zarządzanie są zasadniczymi elementami w osiągnięciu założonych celów i priorytetów inwestycyjnych.

4. AKTUALIZACJA STRATEGII

Ze względu na dynamikę zmian w obszarze społecznym i gospodarczym, niniejsza Strategia jest dokumentem o charakterze zmiennym. Zakłada się zatem monitoring Strategii, a w przypadku znacznego odbiegania od założonych celów wprowadzaniem zmian i aktualizacją zapisów. Proponuje się obowiązkową aktualizację po roku 2020, co związane jest z zakończeniem okresu programowania 2014 – 2020 i koniecznością opracowania nowej strategii rozwoju województwa opolskiego oraz strategii rozwoju Aglomeracji Opolskiej. Zgodnie z przyjętą zasadą aktualizacja Strategii powinna poprzedzona być sprawozdaniem z realizacji określonych celów na podstawie założonych wskaźników. Do rozstrzygnięcia pozostaje natomiast konieczność opracowania diagnozy społeczno – gospodarczej, co uzależnione będzie od dynamiki zachodzących zmian w polityce krajowej i regionalnej oraz nasilenia procesów społeczno – gospodarczych.

VII.RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH STRATEGII ROZWOJU GMINY DĄBROWA

1. WPROWADZENIE

Konsultacje społeczne są jednym z najważniejszych elementów partycypacji społecznej w opracowaniu Strategii Zrównoważonego Rozwoju Gminy Dąbrowa na lata 2015-2020 z perspektywą do roku 2025. Dokument ten stanowi fundament kształtowania polityki rozwoju Gminy, wskazuje główne kierunki rozwoju, cele strategiczne oraz projekty, których realizacja konieczna jest w najbliższych latach.

W trakcie prac nad Strategią zastosowano liczne narzędzia badawcze służące pozyskaniu zdania opinii społecznej i włączeniu mieszkańców oraz innych beneficjentów w powstawanie tego dokumentu. Bardzo istotnym elementem było włączenie do prac nad Strategią liderów poszczególnych miejscowości. Ponadto przeprowadzono badanie ankietowe wśród mieszkańców oraz warsztaty strategiczne z udziałem przedstawicieli organizacji pozarządowych, przedsiębiorców, radnych i pracowników Urzędu Gminy w Dąbrowie oraz podległych jednostek organizacyjnych.

2. CEL KONSULTACJI

Celem przeprowadzonych konsultacji społecznych było uzyskanie opinii zainteresowanych mieszkańców oraz podmiotów z terenu Gminy Dąbrowa, w zakresie przedmiotowego dokumentu i wniesienia ewentualnych zmian i uwag.

3. FORMY KONSULTACJI

Najważniejszym elementem udziału społecznego w pracach nad Strategii Zrównoważonego Rozwoju Gminy Dąbrowa na lata 2015-2020 z perspektywą do roku 2025 było przeprowadzenie otwartych konsultacji społecznych w dniach od 12 października do 2 listopada 2015 roku. Opinie do projektu ww. dokumentu można było składać za pomocą formularza konsultacyjnego w tradycyjnej formie pisemnej oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym, o którym mowa w ustawie z dnia 18 września 2001r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 262).

Uwagi miały zawierać:

- a) nazwę podmiotu zgłaszającego uwagę wraz z danymi kontaktowymi
- b) wskazanie części dokumentu, do którego odnosi się uwaga (rozdział, strona)
- c) zaprezentowanie zgłaszanej uwagi lub zmiany,
- d) uzasadnienie stanowiska, o którym mowa w lit. c,

4. ZAKRES KONSULTACJI

Przeprowadzone konsultacje miały charakter informacyjny i opiniotwórczy. W konsultacjach mogły brać udział osoby fizyczne oraz wszelkie podmioty zainteresowane pracami nad dokumentem, zwłaszcza potencjalni beneficjenci z Gminy Dąbrowa.

5. WNIOSKI, UWAGI I OPINIE ZGŁOSZONE W RAMACH KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Podczas przeprowadzonych otwartych konsultacji społecznych w dniach od 12 października do 2 listopada 2015 roku zgłoszono następujące uwagi:

Tabela 5. Uwagi zgłoszone w konsultacjach społecznych.

PODMIOT ZGŁASZAJĄCY UWAGĘ WRAZ Z DANYMI KONTAKTOWYMI	CZĘŚĆ DOKUMENTU, DO KTÓREJ ODNOSI SIĘ UWAGA (ROZDZIAŁ, NR STRONY)	PROPOZYCJA ZMIANY/ ZGŁASZANA UWAGA	UZASADNIENIE	UWAGI
<p>Ludwik Juszczak 49-340 Lewin Brzeski Romantyczna 7</p>	<p>Zał. Nr 1 Syntetyczna diagnoza społeczno-gospodarcza gminy Dąbrowa Dział Infrastruktura i transport,</p>	<p>Na stronie nieoznaczonej numerem – poniżej tab. nr 48: 1.Zdanie cyt. „Inwestycje w zakresie gospodarki ściekowej przeprowadzone w latach 2007-2014 głównie przy wsparciu środków z budżetu unii Europejskiej, pozwoliły na zwiększenie dostępności ludności do sieci kanalizacyjnej., winno mieć treść „Inwestycje w zakresie gospodarki ściekowej przeprowadzone w latach 2003- 2014 głównie przy wsparciu środków z budżetu unii Europejskiej , pozwoliły na zwiększenie dostępności ludności do sieci kanalizacyjnej,, 2.Zdanie cyt. „ W latach 2007-2014 zrealizowano trzy etapy skanalizowania miejscowości :...” winno mieć treść „W latach 2003-2014 zrealizowano trzy etapy skanalizowania miejscowości : ... ,, 3.Tabela nr 49 – sporządzona na podstawie źródła GUS BDL - podaje niepełne informacje gdyż brakuje w niej danych dot. ilości</p>	<p>W dziale INFRASTRUKTURA I TRANSPORT pkt. Wodociągi i kanalizacja – strona w opracowaniu nieoznaczona – występują błędne informacje. W załączeniu przesyłam Protokół zaawansowania robót budowlanych /stan na dzień 30 listopada 2006 r./, - sprawa dot. Lp.12 protokołu – sporządzonego i podpisanego przez pana Tadeusza Jeziorańskiego pracownika gminy. Protokół został przykazywany wraz z innymi dokumentami obrazującymi sytuację finansową i gospodarczą Gminy Dąbrowa na koniec kadencji w materiałach na sesję z dnia 4 grudnia 2006 r. Radzie Gminy Dąbrowa. Z protokołu wynika m.in. , że na dzień 30 listopada 2006 r. w gminie Dąbrowa było już wykonane 54.028 m.b. kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej i grawitacyjnej oraz 778 przyłączy. Dot. tab. Nr 49 i 50</p>	<p>Uwaga 1 i 2 odrzucona. Uwaga 3 odrzucona – uzasadnienie: tabela nr 49 i 50 została sporządzona na podstawie oficjalnych danych statystycznych dostępnych w bazie danych GUS BDL, dane te pochodzą z badań objętych Programem Statystyki Publicznej, spisów powszechnych i administracyjnych systemów informacyjnych, stanowią podstawę rozwoju regionalnej statystyki, która jest niezbędna do przeprowadzenia analiz stopnia rozwoju społeczno – gospodarczego regionu, w tym gminy, zgodnie z Nomenklaturą Jednostek terytorialnych do Celów Statystycznych obowiązujących w krajach Unii Europejskiej (Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2000 r. (Dz. U. nr 58, poz. 685). W związku z tym dane te wykorzystane są do scharakteryzowania stopnia skanalizowania miejscowości Gminy Dąbrowa, dane pochodzące z innych źródeł nie będą uwzględniane. Diagnoza obejmuje lata 2007 – 2014,</p>

		<p>ścieków odprowadzanych do oczyszczalni w Opolu w latach 2003 – 2007</p> <p>4. Tabela nr 50- sporządzona na podstawie źródła GUS BDL - podaje niepełne informacje gdyż brak w niej danych dot. czynnej sieci kanalizacyjnej zbudowanej na terenie gminy Dabrowa w latach 2003- 2007</p>	<p>Załącznik: Protokół z dnia 30 listopada 2006 r.</p>	<p>które pokrywają się z okresem programowania w tych samych latach.</p>
--	--	--	--	--

Źródło: Opracowanie własne.

VIII. ZAKOŃCZENIE

Potrzeba opracowania nowej Strategii Gminy Dąbrowa wynika przede wszystkim z oceny obecnej sytuacji społeczno – gospodarczej i możliwości pozyskania środków zewnętrznych na realizację projektów rozwojowych. Strategia spełnia również wymogi ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, jest dokumentem długoplanowym przyjętym na okres dziesięciu lat, w którym zawarto główne kierunki i cele rozwoju na rzecz tworzenia jak najlepszych warunków do życia i inwestowania. Nie zamyka ona również możliwości opracowania szczegółowych planów działania w obszarach tak ważnych dla Gminy, jak: ochrona środowiska, infrastruktura, zasoby ludzkie, promocja, turystyka i sport.

Strategia stanowi również platformę porozumienia pomiędzy władzami gminy, a jej mieszkańcami, ukazuje szerokie możliwości korzystania z idei partnerstwa i współpracy z wieloma podmiotami w rozwiązywaniu problemów społeczno – gospodarczych. Idea ta jest jedną z najważniejszych w polityce strukturalnej Unii Europejskiej, zwłaszcza w perspektywie finansowej 2014 – 2020, w której w oparciu o współpracę i wspólne działanie rozwiązuje się problemy poszczególnego obszaru. Strategia zatem w powiązaniu z dokumentami strategicznymi Aglomeracji Opolskiej i Województwa Opolskiego wyznacza kierunki działania na kolejne lata, nakłada również na władze Gminy – Radę Gminy i Wójta odpowiedzialność za jej realizację.

