

**UCHWAŁA NR XXVIII/251/21
RADY GMINY DĄBROWA**

z dnia 25 marca 2021 r.

**w sprawie ustanowienia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar
Przemocy dla Gminy Dąbrowa na lata 2021-2026**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ; zm.: Dz.U z 2020 r. poz.1378) oraz art.6 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2015 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2020 r. poz. 218 ; zm.: Dz.U. z 2020 r. poz. 956) Rada Gminy Dąbrowa uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocyw Rodzinie w Gminie Dąbrowa na lata 2021-2026, który stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dąbrowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Mariusz Konopa

Załącznik do uchwały Nr XXVIII/251/21
Rady Gminy Dąbrowa
z dnia 25 marca 2021 r.



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy
w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa
na lata 2021 – 2026*

Dąbrowa 2021



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

Spis treści

I. Wstęp	3
II. Podstawy prawne Programu.....	5
III. Diagnoza sytuacji w Gminie Dąbrowa w aspekcie problemów występowania przemocy w rodzinie	6
3.1. Diagnoza zjawiska przemocy	6
3.2. Analiza SWOT	12
IV. Realizatorzy Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie	13
V. Adresaci Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie	13
VI. Założenia oraz cele i zadania Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.....	14
6.1. Założenia Programu	14
6.2. Cele Programu	15
6.2.1. Cel główny programu.....	15
6.2.2. Cele szczegółowe programu.....	15
VII. Źródła finansowania programu	25
VIII. Zasady monitorowania programu oraz weryfikowania jego założeń.....	25



I. Wstęp

Przemoc, podobnie zresztą jak miłość, posiada niezwykłą moc wywierania wpływu na całe funkcjonowanie człowieka, na pracę jego umysłu, na jego procesy emocjonalne, jego świat wewnętrzny. U części osób, które kontaktują się z przemocą, dokonują się ważne, niekorzystne i niestety czasem trwale zmiany w sposobie i treści myślenia, które utrudniają przeciwstawianie się i przeciwdziałanie przemocy. Takie zmiany w umyśle utrwalają przemoc, utrudniają radzenie sobie z nią. Na tym właśnie polega zniewalanie umysłu przez przemoc.¹

Rodzina to mała grupa społeczna, stanowiąca załączek szerszej społeczności. Jest ona niepowtarzalnym środowiskiem kształtującym osobowość, poglądy, styl życia, system norm i wartości. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku w art. 18 i 71 wskazuje, że instytucja rodziny jest objęta szczególną ochroną i opieką Rzeczypospolitej Polskiej, a jej dobro, państwo ma obowiązek uwzględnić w swojej polityce społecznej, zwłaszcza poprzez udzielanie szczególnej pomocy rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji społecznej.

W literaturze wyróżnia się następujące rodzaje przemocy w rodzinie: fizyczną, psychiczną, ekonomiczną, seksualną oraz zaniedbywanie.

1. przemoc fizyczna – intencjonalne zachowania, niosące ryzyko uszkodzenia ciała, niezależnie, czy do tego dochodzi oraz obrażenia poniesione przez daną osobę, które nie są wynikiem wypadku (np. kopanie, popychanie, policzkowanie, uderzanie pięścią, drapanie, przypalanie; w stosunku do dzieci może występować w postaci czynnej – klapsy, bicie przedmiotami, duszenie, zadawanie ran i biernej w formie różnego rodzaju zakazów, nakazów – mówienia, chodzenia czy zaspokajania potrzeb fizjologicznych tylko w określonym czasie),

2. przemoc psychiczna/emocjonalna – wszelkie słowa, zachowania werbalne i niewerbalne czy postawy mające na celu utrzymanie pełnej kontroli nad drugą osobą, dzieckiem czy dorosłym poprzez obniżenie jej poczucia wartości i wzbudzenie bezsilności oraz zaburzenie jej sensu życia. Takie działanie jest intencjonalne, a sprawca zrobi wszystko, żeby zapanować nad emocjami i myślami drugiej osoby, aby zaspokoić własne potrzeby (np.

¹ Jerzy Mellibruda, Wykład wygłoszony na IV Ogólnopolskiej Konferencji Przeciwdziałanie Przemocy Domowej - Wspólną Sprawą.



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

zastraszanie, oskarżanie, poniżanie, grożenie, zawstydzanie, stawianie dzieciom nadmiernych i niewłaściwych wymagań),

3. przemoc seksualna – wymuszanie czynności seksualnych i współwystępuje z przemocą fizyczną i psychiczną (np. wymuszanie pożycia seksualnego, gwałt, sadystyczne formy współżycia, nakłanianie do aktywności seksualnej z innymi osobami, zmuszanie do oglądania pornografii),

4. przemoc ekonomiczna – brak zaspokajania podstawowych potrzeb materialnych członków rodziny, uzależnienie ekonomiczne od sprawcy (np. odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy, niewywiązywanie się z obowiązku alimentacyjnego),

5. zaniedbanie – niezapewnienie lub uniemożliwienie zaspokojenia potrzeb jednostce zależnej (np. celowe niepodawanie posiłków, leków, niezabezpieczenie opieki medycznej, uniemożliwianie prawidłowego rozwoju).²

Przemoc, eskalując, przechodzi przez trzy fazy, które tworzą powtarzający się cykl. W pierwszej fazie wzrasta napięcie w relacji między sprawcą a ofiarą przemocy. Osoba silniejsza pod jakimś względem od partnera interakcji jest poirytowana, nawet z błahego powodu okazuje swoją złość i powoduje kłótnie. W wyniku wzrastającego napięcia dochodzi do aktu przemocy. Po tej fazie określanej jako gwałtowna przemoc lub incydenty gorącej przemocy spada napięcie. W trzeciej fazie zwanej miodowym miesiącem osoba stosująca przemoc często wyraża swoją skruchę, przeprosza ofiarę i obiecuje poprawę swojego zachowania. Po tym etapie cykl przemocy zaczyna się od nowa.³

Podstawową cechą działań podejmowanych w obszarze przemocy domowej powinno być szybkie reagowanie mające na celu przerwanie przemocy oraz szybka i skuteczna pomoc ofiarom. Powodzenie podejmowanych działań w dużej mierze zależy od współdziałania lokalnej społeczności oraz instytucji i organizacji zajmujących się zjawiskiem przemocy. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Dąbrowa na lata 2021-2026 przedstawia strategię działania obejmującą pomoc rodzinom doznającym przemocy, w celu zminimalizowania zjawiska przemocy w rodzinie, a także jego skutków w wymiarze indywidualnym oraz społecznym.

² A. Lewicka-Zelent, Przemoc rodzinna. Aspekty psychologiczne, pedagogiczne i prawne, Warszawa 2017, s. 13-14.

³ L. Krzywicka, Przemoc w rodzinie-specyfika pracy socjalnej z ofiarami przemocy, Toruń 2007, s.122-123.



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

Jest zgodny z Krajowym i Wojewódzkim Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2025 oraz Powiatowym programem przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2021-2026. Stanowi rozwinięcie i kontynuację Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Dąbrowa na lata 2016-2020.

II. Podstawy prawne Programu

1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. 1997. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.);
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz.U. z 2020 poz.218 z późn. zm.);
3. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 roku, poz. 2277 z późn. zm.);
4. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. 2020 poz. 1876);
5. Rozporządzenie Rady Ministrów z 13 września 2011 roku w sprawie Procedury „Niebieskie Karty” oraz formularzy „Niebieska Karta” (Dz.U. z 2011 roku, nr 209, poz. 1245).
6. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014 – 2020 przyjęty Uchwałą Nr 76 Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2014 roku.
7. Wojewódzki Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2025, stanowiący załącznik do Uchwały Nr XIII/138/2016 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 26 stycznia 2016 r.
8. Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony ofiar Przemocy w rodzinie na lata 2021-2026, stanowiący załącznik do Uchwały Nr 1376/21 Zarządu Powiatu Opolskiego z dnia 20 stycznia 2021r.



III. Diagnoza sytuacji w Gminie Dąbrowa w aspekcie problemów występowania przemocy w rodzinie

Skala przemocy domowej, jako zjawiska zachodzącego w środowisku zamkniętym, jest niezwykle trudna do oszacowania. Składa się na to wiele przyczyn, poczynając od braku udziału osób trzecich, poprzez opór, często wstyd osób dotkniętych przemocą przed ujawnieniem sytuacji na zewnątrz, ze względu na uwarunkowania społeczne, obawy przed rozpadem związku, przed nieprzewidywalnym zachowaniem sprawcy.

W celu dokonania diagnozy zjawiska przemocy domowej w Gminie Dąbrowa oparto się na następujących danych: sprawozdania z realizacji zadań własnych gminy oraz innych działań podejmowanych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie będące w posiadaniu ośrodka pomocy społecznej; raporty dostępne w instytucjach zajmujących się zjawiskiem przemocy: komisariat policji, placówki oświatowe, GKRPA.

3.1. Diagnoza zjawiska przemocy w perspektywie danych instytucji

Głównym celem działalności Zespołu Interdyscyplinarnego jest zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie oraz stworzenie jednolitego, profesjonalnego systemu interwencji i wsparcia osób zagrożonych przemocą. Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie powołany został Zarządzeniem Nr SEK.0050.242.2019 Wójta Gminy Dąbrowa z dnia 22 października 2019 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Dąbrowa.

Należy zaznaczyć, że zespoły interdyscyplinarne to przede wszystkim metoda pracy (nowoczesny styl zarządzania), która opiera się na systemowej współpracy lokalnych instytucji, podmiotów i służb oraz na wielopłaszczyznowym podejściu do problemu przemocy w rodzinie. Zespół pełni funkcję strategiczno - koordynującą polegającą na kształtowaniu lokalnej polityki przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Do zadań na poziomie wykonawczym, dotyczących konkretnej rodziny, zespół powołuje grupę roboczą, która pełni funkcję wspierającą. Realizuje ona działania pomocowe wobec indywidualnych przypadków wystąpienia przemocy w rodzinie.

Rada Gminy Dąbrowa w Uchwale Nr IX/59/19 Rady Gminy Dąbrowa z dnia 30 maja 2019 r. określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

Interdyscyplinarnego w Gminie Dąbrowa oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Obowiązek utworzenia Zespołu Interdyscyplinarnego, jako zadania własnego gminy, wynika z Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2020r. poz. 956).

Tabela 1. Działalność Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Dąbrowa w okresie 2018- 2020.

	2018	2019	2020
Liczba sporządzonych formularzy „Niebieska Karta” w danym roku, w tym przez:	15	22	14
• Pomoc społeczną (OPS)	7	6	10
• Policję	7	16	4
• Oświatę	1	0	0
• Ochronę zdrowia	0	0	0
• Gminną Komisję Rozwiązywania problemów Alkoholowych	0	0	0
Liczba wszczętych procedur NK w latach poprzednich i kontynuowanych w danym roku	4	5	7
Liczba zakończonych NK	18	20	7
Liczba rodzin objętych działaniami grup roboczych	15	20	13
Liczba spotkań zespołu interdyscyplinarnego	5	4	4
Liczba powołanych grup roboczych	15	22	13
Liczba spotkań grup roboczych	33	56	13

Źródło: dane OPS Dąbrowa.

W latach 2018 – 2020 w Gminie Dąbrowa procedura Niebieskie Karty (NK) zakładana była głównie przez pomoc społeczną (OPS) oraz policję. Sporadycznie NK inicjowali pracownicy oświaty. Nie odnotowano NK założonej przez pracowników ochrony zdrowia oraz Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (GKRPA). Na podobnym poziomie odnotowano liczbę spotkań Zespołu interdyscyplinarnego. Zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, spotkania Zespołu odbywają się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. W roku 2020 r. łącznie działaniami grup roboczych



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

objętych było 13 rodzin (kontynuowano 7 procedur NK – w 7 rodzinach oraz rozpoczęto 14 procedur NK- w 14 nowych rodzinach). Powyższe dane wskazują na to, iż w rodzinach procedura NK uruchamiana była 1 raz.

Tabela 2. Ofiary przemocy w okresie 2018- 2020.

Niebieskie Karty	2018	2019	2020
Kobiety	20	17	8
w tym: starsze, niepełnosprawne	0	1	1
Mężczyźni	2	2	3
w tym: starszy, niepełnosprawny	1	1	2
Dzieci	5	3	3
w tym: niepełnosprawne	0	1	1

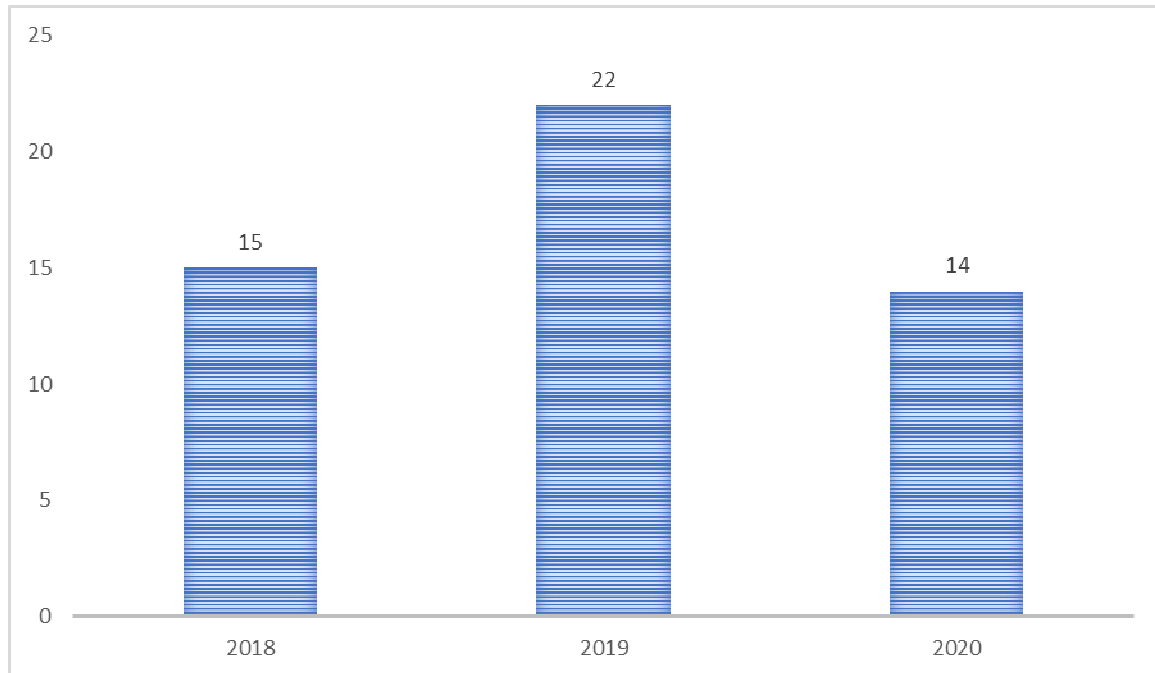
Źródło: dane OPS Dąbrowa.

W Tabeli nr 2. przedstawiono informacje nt. ofiar przemocy z podziałem na płeć, zwykle ofiarami przemocy w rodzinie były kobiety. Powyższa tabela wskazuje na spadek liczby kobiet oraz dzieci doznających przemocy. W ogólnej liczbie zauważalna jest tendencja spadkowa występującego zjawiska przemocy co może się łączyć ze wzrostem poziomu świadomości mieszkańców gm. Dąbrowa w zakresie zjawiska przemocy w rodzinie.



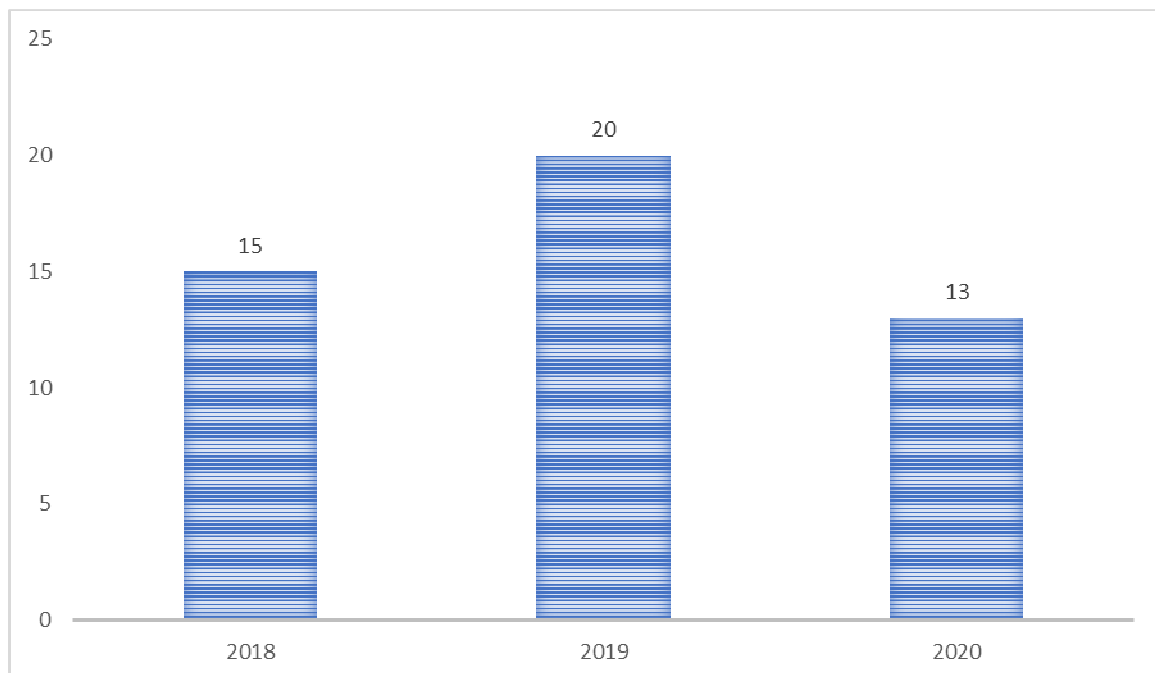
*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

Wykres 1. Liczba sporządzonych „Niebieskich Kart” w okresie 2018 –2020.



Źródło: dane OPS Dąbrowa.

Wykres 2. Liczba rodzin, którym udzielono pomocy z powodu przemocy w rodzinie w okresie 2018 – 2020.



Źródło: dane OPS Dąbrowa.



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

Podmiotami świadczącymi pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie w Gminie Dąbrowa są: Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie, Zespół Interdyscyplinarny, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (w której strukturze funkcjonuje Gminny Punkt Konsultacyjny), Komisariat Policji, Jednostki Oświatowe, Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej.

Tabela 3. Formy pomocy udzielone osobom/rodzinom dotkniętym przemocą w rodzinie w okresie 2018- 2020.

Formy pomocy	2018	2019	2020
Poradnictwo psychologiczne: liczba osób objęta poradnictwem	27	44	36
Poradnictwo socjalne: liczba osób objęta poradnictwem	27	22	13

Źródło: dane OPS Dąbrowa.

Zakres działalności Punktu Konsultacyjnego m.in.: pomoc psychologiczną (edukacja na temat przemocy, zapewnienie bezpieczeństwa poprzez uczenie działań skierowanych na zatrzymanie przemocy, wsparcie psychologiczne), poradnictwo socjalne (rozpoznanie zjawiska przemocy domowej, udzielenie stosownego wsparcia i informacji o możliwościach uzyskania pomocy i powstrzymania przemocy, inicjowanie interwencji w przypadku diagnozy przemocy domowej, gromadzenie aktualnych informacji na temat dostępnych miejsc pomocy i kompetencji poszczególnych służb i instytucji z terenu Gminy, które powinny być włączone w systemową pomoc dla rodziny, motywowanie zarówno osób uzależnionych, jak i osób współuzależnionych do podjęcia psychoterapii w placówkach leczenia uzależnień, motywowanie do podjęcia leczenia specjalistycznego).

Tabela 4. Działalność Punktu Konsultacyjnego w okresie 2018- 2020.

	2018	2019	2020
Liczba osób korzystających z Punktu Konsultacyjnego	22	13	50
Liczba udzielonych porad	60	28	73

Źródło: dane OPS Dąbrowa.



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

Osobom dotkniętym przemocą w rodzinie jest udzielana pomoc w formie pomocy psychologicznej, prawnej oraz pracy socjalnej. W rodzinach dotkniętych przemocą domową najczęściej dodatkowo występuje problem alkoholizmu, rodziny te nierzadko dotknięte są ubóstwem, bezrobociem oraz innymi dysfunkcjami.

Tabela 5. Dane liczbowe dotyczące osób skierowanych do udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym dla sprawców przemocy w ramach procedury „Niebieskie Karty” w okresie 2018- 2020.

	2018	2019	2020
Dane liczbowe dotyczące osób skierowanych do udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym dla sprawców przemocy w ramach procedury „Niebieskie Karty”	0	1	0
Liczba osób, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny	0	1	0

Źródło: dane OPS Dąbrowa.

Tabela 6. Dane liczbowe dotyczące postępowań z art. 207 kodeksu karnego w ramach procedury „Niebieskie Karty” w okresie 2018- 2020.

	2018	2019	2020
Liczba postępowań	15	22	13
Liczba zawiadomień do Prokuratury złożonych przez Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie	15	22	13
Liczba osób skazanych	1	1	1

Źródło: dane OPS Dąbrowa.



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

3.2. Analiza SWOT

OBSZAR UZALEŻNIENIA I PRZEMOC W RODZINIE		
	Czynniki pozytywne	Czynniki negatywne
	MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
Czynniki wewnętrzne	<ul style="list-style-type: none">• Funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.• Działanie Punktu Konsultacyjnego,• Prowadzenie przez placówki oświatowe działań profilaktycznych, informacyjnych i edukacyjnych.• Prowadzenie poradnictwa oraz interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	<ul style="list-style-type: none">• Brak grup wsparcia dla osób doświadczających przemocy w rodzinie.• Brak grup typu AA (Anonimowych Alkoholików), AL- ANON/Alateen (grupy rodzinne).• Brak organizacji pozarządowych działających w obszarze uzależnień i przeciwdziałania przemocy w rodzinie.• Brak specjalistów do pracy z rodziną.• Nikłe zainteresowanie programami korekcyjno-edukacyjnymi dla osób stosujących przemoc w rodzinie.
Czynniki zewnętrzne	SZANSE	ZAGROŻENIA
	<ul style="list-style-type: none">• Zmiany prawne umożliwiające skuteczne formy niesienia pomocy rodzinom.• Większa dostępność wsparcia psychospołecznego i prawnego• Wzrost świadomości społecznej dotyczącej problemu uzależnienia i współuzależnienia oraz rosnąca liczba osób uzależnionych i współuzależnionych objętych leczeniem odwykowym.• Wzrost liczby profesjonalnej kadry pracującej z osobami uzależnionymi, współuzależnionymi oraz dotkniętymi przemocą w rodzinie.• Zmiana postaw społecznych, wzrost świadomości o problemie przemocy domowej.• Skuteczne programy leczenia uzależnień.• Skuteczne programy pracy ze sprawcą przemocy.• Współpraca z sektorem pozarządowym.	<ul style="list-style-type: none">• Niska skuteczność programów terapeutycznych kierowanych do osób uzależnionych.• Wzrost agresywnych zachowań u dzieci i młodzieży, brak pozytywnych wzorców w rodzinie.• Znieczulica społeczna, istniejące w społeczeństwie przekonania i stereotypy dot. przemocy, przyzwolenie społeczne na stosowanie przemocy w rodzinie.• Brak konsekwentnych działań w stosunku do sprawców przemocy domowej, poczucie bezkarności u osób stosujących przemoc.• Bezrobocie.• Rozpad rodzin.• Utrata zdrowia psychicznego.• Osamotnienie rodzin zagrożonych przemocą i brak umiejętności pozyskiwania wsparcia.• Ukrywanie przez rodzinę występowania aktów przemocy, niechęć do współpracy.• Niska skuteczność rozwiązań prawnych chroniących ofiary, wydłużony tryb postępowania karnego o znęcanie się nad rodziną, niskie kary w stosunku do rangi popełnionych czynów, nadużywanie zawieszania kar.



IV. Realizatorzy Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie

Realizatorami Programu będzie Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie we współpracy z:

1. Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
2. Zespołem Interdyscyplinarnym,
3. Policją,
4. Sądem Rejonowym w Opolu,
5. Prokuraturą Rejonową w Opolu,
6. Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu,
7. gminnymi jednostkami oświatowymi,
8. gminnymi instytucjami kultury,
9. placówkami ochrony zdrowia działającymi na terenie gminy,
10. organizacjami pozarządowymi oraz instytucjami kościelnymi,
11. innymi instytucjami i organizacjami prowadzącymi działalność w obszarze interwencji Programu.

V. Adresaci Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie

Adresatami Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy dla Gminy Dąbrowa są:

1. osoby doświadczające przemocy w rodzinie, w tym dzieci, współmałżonkowie lub partnerzy w związkach nieformalnych, osoby starsze, osoby niepełnosprawne;
2. sprawcy przemocy w rodzinie;
3. osoby, instytucje, podmioty zajmujące się profesjonalnie udzielaniem wsparcia społecznego.



VI. Założenia oraz cele i zadania Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie

6.1. Założenia Programu

Tworzenie skutecznego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie obejmuje następujące obszary działań, skierowane do różnych odbiorców.

- 1) Działania uprzedzające (diagnozujące, informacyjne, edukacyjne) kierowane do ogółu społeczeństwa, a także osób pracujących z ofiarami i sprawcami przemocy w rodzinie:
 - a) podejmowane w ramach profilaktyki,
 - b) ukierunkowane na promocję zdrowej rodziny, reprezentującej ogólnie pozytywne wartości i styl życia,
 - c) zapobieganie przemocy w rodzinie.
- 2) Działania interwencyjne, skierowane do dwóch grup odbiorców:
 - a) osoby doznające przemocy – działania opiekuńcze,
 - b) osoby stosujące przemoc w rodzinie - działania pouczające i izolujące.
- 3) Działania wspierające, kierowane do ofiar przemocy:
 - a) psychologiczne,
 - b) pedagogiczne,
 - c) terapeutyczne i inne.
- 4) Działania korekcyjno-edukacyjne, kierowane do sprawców przemocy w rodzinie.

Program oparty jest na następujących zasadach:

- wzajemnej współpracy i współdziałania organów administracji publicznej, instytucji, organizacji pozarządowych, kościołów, policji i sądów, innych środowisk i osób fizycznych, uprawnionych lub zobowiązanych do inicjowania i realizacji zadań związanych pośrednio lub bezpośrednio z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie i jej negatywnym następstwom,
- jawności działań podmiotów realizujących zadania programowe z poszanowaniem godności, tak ofiary, jak i sprawcy,
- szczególnej ochrony dzieci, zachowaniem ich prawa do wychowywania się w rodzinie, osób starszych i niepełnosprawnych w zakresie właściwej opieki



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

i pielęgnacji, poprzez udzielenie rodzinie szczególnego wsparcia w dążeniu do poprawy jej funkcjonowania.

Konsekwentna realizacja Programu pozwoli na właściwą organizację prac zespołu interdyscyplinarnego oraz powinna mieć wpływ na upowszechnienie wśród służb społecznych pracy przy zastosowaniu metody interdyscyplinarnej.

6.2. Cele Programu

6.2.1. Cel główny programu

Zmniejszenie rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinach mieszkających na terenie gminy Dąbrowa oraz zwiększenie dostępności i skuteczności profesjonalnej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie.

6.2.2. Cele szczegółowe programu

Cel główny programu będzie realizowany poprzez następujące cele szczegółowe:

- 1) tworzenie gminnego systemu współdziałania instytucji i organizacji w obszarze przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy;
- 2) rozwój kompetencji zawodowych pracowników służb, instytucji i organizacji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie;
- 3) zwiększenie skuteczności i dostępności form pomocy dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie;
- 4) zmianę sposobu funkcjonowania osób stosujących przemoc w rodzinie;
- 5) wzrost poziomu świadomości społecznej na temat problemu przemocy w rodzinie.



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

Cel szczegółowy nr 1 – Tworzenie gminnego systemu współdziałania instytucji i organizacji w obszarze przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy.

Numer zadania	Zadanie planowane do realizacji	Rezultaty działań	Realizatorzy i Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki realizacji zadania (w ujęciu rocznym)
1.1.	Działalność Zespołu Interdyscyplinarnego	<ol style="list-style-type: none">1) co najmniej 4 spotkania zespołu rocznie,2) diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,3) podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,4) inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,5) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym,6) inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.	<p>Jednostka koordynująca: Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie</p> <p>Partnerzy: policja, służba zdrowia, placówki oświatowe, GKRPA, kuratorzy sądowi</p>	Działania ciągłe 2021-2026	<ol style="list-style-type: none">1) liczba spotkań zespołu2) liczba sprawozdań zawierających diagnozę problemu przemocy w rodzinie w Gminie Dąbrowa3) liczba podjętych działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie4) liczba zainicjowanych interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie5) liczba rozpowszechnionych informacji6) liczba zainicjowanych działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie
1.2.	Działalność grup roboczych. Wypracowanie i wdrożenie systemu	<ol style="list-style-type: none">1) posiedzenia grup roboczych, min. 1 posiedzenie do NK,2) opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach	Jednostka koordynująca: Ośrodek Pomocy Społecznej w	Działania ciągłe 2021-2026	<ol style="list-style-type: none">1) liczba posiedzeń grup roboczych2) liczba wszczętych procedur Niebieskie Karty



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

	<p>współdziałania pracowników poszczególnych instytucji i organizacji w sytuacji zdiagnozowania problemu przemocy w rodzinie.</p>	<p>wystąpienia przemocy w rodzinie, 3) monitorowanie sytuacji rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz rodzin zagrożonych wystąpieniem przemocy, 4) dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.</p>	<p>Dąbrowie</p> <p>Partnerzy: policja, służba zdrowia, placówki oświatowe, GKRPA, kuratorzy sądowi</p>	<p>3) liczba prowadzonych procedur Niebieskie Karty 4) liczba opracowanych planów pomocy w indywidualnych przypadkach 5) liczba rodzin objętych monitoringiem 6) liczba diagnoz sporządzonych przez pedagoga, 7) liczba wniosków do GKRPA, 8) liczba powiadomień o popełnieniu przestępstwa, 9) liczba wniosków do sądu rodzinnego o wgląd w sytuację dziecka, 10) liczba osób skierowanych do programu korekcyjno – edukacyjnego dla sprawców przemocy 11) liczba osób skierowanych do poradnictwa specjalistycznego w PCPR</p>
--	---	---	--	--



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

Przewidywane efekty dla celu 1:

- 1) poprawa współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami realizującymi działania służące zapobieganiu przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy,
- 2) wzrost skuteczności realizowanych działań poprzez łączenie zasobów, wymianę informacji, zwiększenie spektrum oddziaływania.

Cel szczegółowy nr 2 - Rozwój kompetencji zawodowych pracowników służb, instytucji i organizacji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

Numer zadania	Zadanie planowane do realizacji	Rezultaty działań	Realizatorzy i Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki realizacji zadania (w ujęciu rocznym)
2.1.	Szkolenie grup zawodowych realizujących zadania tworzonego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Działania cykliczne.	<ol style="list-style-type: none">1) szkolenia specjalistyczne dla osób przeprowadzających interwencję oraz dla specjalistów pracujących z osobami doznającymi przemocy domowej,2) szkolenie członków zespołu interdyscyplinarnego.	Jednostka koordynująca: Ośrodek Pomocy Społecznej	Działania ciągłe 2021-2026	<ol style="list-style-type: none">1) liczba przeprowadzonych szkoleń2) liczba osób uczestniczących w szkoleniach

Przewidywane efekty dla celu 2:

- 1) profesjonalizacja kadry instytucji o organizacji działających w obszarze zapobiegania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy,
- 2) wzrost skuteczności działań poprzez wdrażanie skutecznych programów interwencyjnych.



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

Cel szczegółowy nr 3 - Zwiększenie skuteczności i dostępności form pomocy dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Numer zadania	Zadanie planowane do realizacji	Rezultaty działań	Realizatorzy i Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki realizacji zadania (w ujęciu rocznym)
3.1.	Poradnictwo socjalne, psychologiczne i prawne dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.	Osoby doznające przemocy mają możliwość skorzystania z poradnictwa.	Jednostka koordynująca: Ośrodek Pomocy Społecznej Partnerzy: Powiatowe Centrum Pomocy w Rodzinie	Działania ciągłe 2021-2026	1) liczba specjalistów zaangażowanych w świadczenie porad 2) liczba osób objętych poradnictwem
3.2.	Interwencja kryzysowa.	Osoby doznające przemocy kwalifikujące się mają możliwość skorzystania z interwencji kryzysowej.	Jednostka koordynująca: Ośrodek Pomocy Społecznej	Działania ciągłe 2021-2026	liczba osób/rodzin objętych interwencją kryzysową
3.3.	Grupy wsparcia dla osób doświadczających przemocy w rodzinie.	Osoby kwalifikujące się mają możliwość skorzystania z uczestnictwa w grupie wsparcia.	Jednostka koordynująca: Ośrodek Pomocy Społecznej Partnerzy: NGO	Działania ciągłe 2021-2026	1) liczba osób uczestniczących w grupach wsparcia 2) liczba grup wsparcia
3.4.	Praca socjalna z osobami dotkniętymi przemocą.	Rodziny w których występuje problem przemocy w rodzinie mają możliwość objęcia ich pracą socjalną.	Jednostka koordynująca: Ośrodek Pomocy Społecznej	Działania ciągłe 2021-2026	liczba rodzin objętych pracą socjalną



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

3.5.	Inicjowanie i realizowanie programów profilaktycznych kierowanych do dzieci i młodzieży.	Dzieci szkolne objęte programem w danym roku	Jednostka koordynująca: Szkoły Partnerzy: Policja, placówki kultury, GKRPA		liczba dzieci objętych programem
------	--	--	---	--	----------------------------------

Przewidywane efekty dla celu 3:

- 1) zwiększenie skuteczności prowadzonych oddziaływań,
- 2) zapewnienie bezpieczeństwa ofiarom przemocy,
- 3) kompleksowa poprawa sytuacji osób doznających przemocy w rodzinie.



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

Cel szczegółowy nr 4 - Zmiana sposobu funkcjonowania osób stosujących przemoc w rodzinie.

Numer zadania	Zadanie planowane do realizacji	Rezultaty działań	Realizatorzy i Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki realizacji zadania (w ujęciu rocznym)
4.1.	Działania korekcyjno-edukacyjne skierowane do osób stosujących przemoc w rodzinie.	Osoby kwalifikujące się mają możliwość udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.	Jednostka koordynująca: Powiatowe Centrum Pomocy w Rodzinie Partnerzy: Instytucje szkoleniowe, NGO, OPS	Działania ciągłe 2021-2026	1) liczba osób skierowanych do programu 2) liczba osób objętych programem 3) liczba osób, które zakończyły program 4) liczba osób – sprawców przemocy, którzy po zakończeniu programu nie stosują przemocy
4.2.	Działania podejmowane w ramach procedury Niebieskie Karty wobec sprawców przemocy.	Objęcie działaniami w ramach procedury NK sprawców przemocy domowej.	Jednostka koordynująca: Ośrodek Pomocy Społecznej Partnerzy: GKRPA, Szkoły, Policja, NGO, Służba zdrowia,	Działania ciągłe 2021-2026	1) liczba osób objętych działaniami 2) liczba zakończonych procedur Niebieskie Karty ze względu na ustanie przemocy



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

Przewidywane efekty dla celu 4:

- 1) zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar w rodzinie poprzez objęcie oddziaływaniem sprawców przemocy,
- 2) systematyczny spadek liczby rodzin objętych procedurą Niebieskie Karty, w tym szczególnie ponownie wszczynanych procedur w tej samej rodzinie.

Cel szczegółowy nr 5 - Wzrost poziomu świadomości społecznej na temat problemu przemocy w rodzinie.



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

Numer zadania	Zadanie planowane do realizacji	Rezultaty działań	Realizatorzy i Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki realizacji zadania (w ujęciu rocznym)
5.1.	Działania informacyjno-edukacyjne skierowane do społeczności lokalnej podejmujące problematykę przemocy w rodzinie.	<ol style="list-style-type: none">zamieszczanie informacji na stronach internetowych,popularyzacja założeń tworzonego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz działań podejmowanych w ramach realizacji Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie,opracowanie lub pozyskanie materiałów informacyjnych tj. ulotek, informatorów, poradników i rozpowszechnienie ich w miejscach użyteczności publicznej	Jednostka koordynująca: Ośrodek Pomocy Społecznej Partnerzy: GKRPA, Szkoły, Policja, NGO, Służba zdrowia	Działania ciągłe 2021-2026	<ol style="list-style-type: none">liczba opublikowanych informacji na stronach internetowychliczba opracowanych lub pozyskanych materiałów informacyjnych
5.2.	Realizacja i uczestnictwo w kampaniach społecznych dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie, propagujących konstruktywne formy współżycia w rodzinie.	<ol style="list-style-type: none">organizowanie lokalnych kampanii społecznych kierowanych do osób doznających przemocy w rodzinie, świadków przemocy oraz osób stosujących przemoc: 1 kampania rocznie,współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w realizacji akcji edukacyjnych i kampanii mających na celu zmianę świadomości społecznej w obszarze przemocy w rodzinie: ilość partnerów 23 kampanii,	Jednostka koordynująca: Ośrodek Pomocy Społecznej Partnerzy: Policja, NGO, placówki oświatowe, placówki kultury, GKRPA		<ol style="list-style-type: none">liczba zorganizowanych kampaniiliczba partnerów społecznych zaangażowanych do współpracyliczba kampanii o zasięgu ponadlokalnym, w których gmina bierze udział



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

Przewidywane efekty dla celu 5:

- 1) wzrost świadomości społecznej na temat przemocy w rodzinie,
- 2) wzrost wrażliwości społeczności lokalnej na sygnały mogące świadczyć o przemocy domowej,
- 3) wzrost świadomości społecznej na temat różnych rodzajów przemocy,
- 4) zmiana postaw społecznych.



*Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
dla Gminy Dąbrowa na lata 2021 – 2026*

VII. Źródła finansowania programu

Każdy podmiot będący realizatorem zadań w ramach Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie planuje środki finansowe niezbędne do jego prawidłowej realizacji. Program będzie realizowany w ramach środków zaplanowanych na ten cel w budżecie Gminy Dąbrowa. Ponadto, w miarę możliwości będą pozyskiwane dodatkowe środki z innych źródeł.

VIII. Zasady monitorowania programu oraz weryfikowania jego założeń

Monitoring i ewaluacja programów strategicznych polegają na systematycznej ocenie realizowanych zadań oraz modyfikacji kierunków działania w przypadku istotnych zmian społecznych, które mogą pojawić się poprzez, np. zmianę regulacji prawnych, powstanie nowych problemów społecznych. Elementami skutecznego monitoringu i ewaluacji będą przede wszystkim:

- 1) systematyczne zbieranie i analiza danych dotyczących realizacji Programu;
- 2) systematyczna kontrola i monitoring realizowanych zadań pod względem jakości, czasu oraz efektywności;
- 3) sporządzanie rocznych sprawozdań z realizacji Programu;
- 4) w okresie realizacji Programu zostanie przeprowadzona diagnoza lokalnych zagrożeń społecznych.

Sposób kontroli realizacji programu:

Wójt Gminy Dąbrowa przygotowuje coroczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie - Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Dąbrowa oraz przedstawia Radzie Gminy Dąbrowa.