

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 434 /2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 13 grudnia 2016 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dąbrowa*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Jan Uksik

### **p o s t a n a w i a**

negatywnie zaopiniować projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dąbrowa na lata 2017-2024.

### **U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt Gminy Dąbrowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2017 – 2024 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu na lata 2017-2024. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przekazywany jest do regionalnej izby obrachunkowej w formie dokumentu elektronicznego.

Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa, stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W pierwszej kolejności Skład Orzekający zauważa, iż jak wynika z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej głównym czynnikiem determinującym projekt budżetu Gminy Dąbrowa na 2017 rok oraz wieloletnia prognozę finansową jest Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy (Dz.U. z 2016 r., poz. 1134). Wskazano, iż w wyniku zmiany granic, polegającej na wyłączeniu z Gminy Dąbrowa części obszaru sołectwa Karczów, sołectwa Sławice oraz sołectwa Wrzoski w sposób istotny zaburzona zostanie zdolność wykonywania zadań publicznych przez gminę Dąbrowa. Wskazano, iż trwała utrata dochodów bieżących gminy pomimo obniżenia wydatków bieżących wpływa na możliwość wypracowania nadwyżki pozwalającej na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W związku



z powyższym relacje z art. 242 oraz 243 ustawy o finansach publicznych nie są zachowane. Wyjaśniono, iż wieloletnia prognoza finansowa „stanowi analizę sytuacji finansowej gminy w całym okresie objętym prognozą z punktu widzenia zabezpieczenia finansowania przedsięwzięć bieżących i inwestycyjnych. Obrazuje potencjał inwestycyjny i zdolność kredytową gminy w całym okresie prognozowania”.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika z przedsięwzięciami spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2017 określono dochody w kwocie ogółem 27 054 366 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 26 420 403 zł i majątkowe w wysokości 633 963 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 27 680 226 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 26 722 788,48 zł oraz majątkowych w wysokości 957 437,52 zł.

Uwzględniając wskazane w projekcie uchwały dane jednostka na 2017 rok zaplanowała deficyt budżetowy w wysokości 625 860 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2017 określono przychody w wysokości 1 800 000 zł oraz rozchody w wysokości 1 174 140 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2017 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z przedstawionego Izbie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, tj. z załącznika nr 1, kolumny 9.7 oraz kolumny 9.7.1 Gmina Dąbrowa jakkolwiek w 2017 spełnia relacje, o której mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy o finansach publicznych, wskazanej relacji nie spełnia w latach 2018 -2024.

Stosownie do art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1. spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
2. wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
3. potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Powyższe oznacza, iż przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wielkości uniemożliwiają uchwalenie budżetu Gminy Dąbrowa na 2017 r. w kształcie zaproponowanym przez organ wykonawczy, tj. w warunkach braku spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2018-2024. Tym samym brak jest możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, której zaplanowane wielkości doprowadzają do niespełnienia w/w relacji.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. DzU z 2015 r., poz. 2058 ze zm).

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca Składu  
Orzekającego**

*Klaudia Stelmaszczyk*