

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 467 /2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 13 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa na 2017 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - Dz.U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Jan Uksik – przewodniczący
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Klaudia Stelmaszczyk

p o s t a n a w i a

negatywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa na 2017 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Dąbrowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa na 2017 r. Przedłożono również projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

W pierwszej kolejności Skład Orzekający zauważa, iż jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej głównym czynnikiem determinującym projekt budżetu Gminy Dąbrowa na 2017 rok jest Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy (Dz.U. z 2016 r., poz. 1134). Wskazano, iż w wyniku zmiany granic, polegającej na wyłączeniu z Gminy Dąbrowa części obszaru sołectwa Karczów, sołectwa Sławice oraz sołectwa Wrzoski a w związku z tym przede wszystkim zmianą wpływów budżetowych Gmina staje przed problemem zrównoważenia budżetu w roku 2017 i następnych latach a tym samym spełnienia relacji z art. 242 oraz 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazano, iż projekt budżetu został opracowany na podstawie analizy kształtowania się dochodów i wydatków za trzy kwartały 2016 r. z uwzględnieniem ich uszczuplenia o wartości dotyczące terenów, które z dniem 1 stycznia 2017 r. mają być włączone do terenu Miasta Opola.

W projekcie budżetu na 2017 rok zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 27 054 366 zł,
- przychody budżetu w wysokości 1 800 000 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 27 680 226 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 1 174 140 zł.

Planowany w projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2017 r. deficyt wynosi 625 860 zł. W projekcie uchwały budżetowej postanowiono, iż deficyt zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytu. Określenie źródeł finansowania deficytu uwzględnia dyspozycje art. 217 ustawy o finansach publicznych, wskazujące enumeratywnie rodzaje przychodów, z których możliwym jest finansowanie deficytu.

W odniesieniu do planowanych źródeł pokrycia deficytu Skład Orzekający wskazuje jednak, iż jak wynika z przedstawionego Izbie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, tj. z załącznika nr 1, kolumny 9.7 oraz kolumny 9.7.1 w 2017 r. Gmina Dąbrowa jakkolwiek w 2017 spełnia relacje, o której mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy o finansach publicznych, wskazanej relacji nie spełnia w latach 2018 -2024.

Stosownie do art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1. spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
2. wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
3. potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Powyższe oznacza brak możliwości uchwalenia budżetu Gminy Dąbrowa na 2017 r. w kształcie zaproponowanym przez organ wykonawczy jak również brak możliwości zaciągania przez Gminę w 2017 r. zobowiązań ze spłatą w tych latach, która uniemożliwia spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. DzU z 2015 r., poz.2058).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu

Orzekającego


Jan Uksik